

## ÍNDICE GENERAL

Presentación .....	29
--------------------	----

### Capítulo I LAS COMUNIDADES CAMPESINAS Y LAS CONSTITUCIONES DEL PERÚ

1.1. ¿Qué son las comunidades campesinas? .....	33
1.2. Otras definiciones .....	33
1.3. Origen de las comunidades campesinas .....	34
1.4. Evolución histórica de las comunidades .....	41
1.5. Clases de comunidades campesinas .....	46
1.6. La autonomía de las comunidades.....	47
1.7. Comunidades y constituciones del Perú.....	48
1.7.1. Breve introducción .....	48
1.7.2. La Constitución de 1920.....	49
1.7.3. La Constitución de 1933.....	50
1.7.4. La Constitución de 1979.....	51
1.7.5. La vigente Constitución de 1993 .....	53

Capítulo II  
**EL DERECHO DE COMUNIDADES CAMPESINAS  
 COMO DISCIPLINA JURÍDICA AUTÓNOMA**

2.1.	Antecedentes.....	57
2.2.	El derecho de las comunidades campesinas y el denominado derecho o sistema normativo indígena .....	59
2.3.	Algunas definiciones.....	63
2.4.	Un modelo para armar .....	65
2.5.	¿Existe un derecho de las comunidades campesinas o comunidades indígenas? .....	69
2.6.	Definición del derecho de comunidades campesinas .....	70
2.7.	Objeto del derecho de comunidades .....	70
2.8.	Clases de normas que conforman el derecho de las comunidades campesinas.....	71
2.9.	Características del derecho de comunidades campesinas .....	71
2.9.1.	Es un derecho autóctono .....	72
2.9.2.	Tiene un carácter multidisciplinario.....	73
2.9.3.	Tiene un indiscutible carácter institucional.....	74
2.9.4.	Es particularmente un derecho protector de los bienes y de la identidad étnica y cultural de los integrantes de las comunidades .....	75
2.9.5.	Es un derecho de carácter mixto .....	76
2.9.6.	Es fundamentalmente un derecho de carácter estatutario.....	77
2.10.	Los principios del derecho de las comunidades campesinas.....	80
2.10.1.	Igualdad de derechos y obligaciones.....	80
2.10.2.	Defensa de los intereses comunes .....	81
2.10.3.	Participación plena en la vida comunal.....	81
2.10.4.	Solidaridad, reciprocidad y ayuda mutua entre todos sus miembros.....	81

2.10.5.	La defensa del equilibrio ecológico, la preservación y el uso racional de los recursos naturales .....	82
2.11.	Fuentes del derecho de las comunidades .....	83
2.11.1.	La Constitución Política .....	83
2.11.2.	Los Tratados y Convenios Internacionales sobre Derechos de los Pueblos Indígenas .....	85
2.11.3.	Normas con rango de ley .....	86
2.11.4.	Los decretos supremos y los estatutos .....	86
2.11.5.	El derecho consuetudinario autóctono.....	87
2.11.6.	Otras fuentes .....	87
2.12.	Relación del derecho de comunidades campesinas con otras ramas del derecho .....	89
2.12.1.	Con el derecho constitucional .....	89
2.12.2.	Con el derecho civil.....	89
2.12.3.	Con el derecho penal .....	89
2.12.4.	Con el derecho agrario y de aguas.....	90
2.12.5.	Con el derecho administrativo .....	90
2.12.6.	Con el derecho registral.....	91

**Capítulo III**  
**EL TERRITORIO COMUNAL**

3.1.	Introducción .....	93
3.2.	El Estado y la propiedad comunal sobre la tierra .....	95
3.3.	La titulación del territorio comunal .....	101
3.4.	Régimen constitucional de las tierras comunales.....	103
3.4.1.	La Constitución de 1920.....	103
3.4.2.	La Constitución de 1933.....	104
3.4.3.	La Constitución de 1979.....	104

3.4.4.	La Constitución de 1993.....	106
3.5.	La privatización de las tierras comunales.....	107
3.5.1.	La Ley N.º 26505.....	107
3.5.2.	El Decreto Legislativo N.º 1015.....	108
3.5.3.	La Ley N.º 26845.....	109
3.5.4.	Régimen de tenencia y uso de las tierras comunales.....	111
3.5.5.	Tierras que forman parte del territorio comunal.....	115
3.5.5.1.	Tierras originarias.....	115
3.5.5.2.	Tierras adquiridas de reforma agraria.....	127
3.5.5.3.	Tierras eriazas de comunidades campesinas....	128
3.5.6.	El caso de la Comunidad Santo Domingo de Olmos.....	131
3.5.6.1.	Convenio de beneficios mutuos.....	132
3.5.6.2.	La poligonal de 111,656 hectáreas.....	132
3.5.6.3.	Jurisprudencia del Tribunal Constitucional sobre tierras eriazas.....	134
3.6.	Tierras que han sido arrebatadas a las comunidades.....	137
3.7.	Las servidumbres en tierras de propiedad comunal.....	148
3.7.1.	Las servidumbres mineras y de hidrocarburos.....	149
3.7.2.	Servidumbre de paso y justicia constitucional.....	154

**Capítulo IV**  
**ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO**  
**DEL AUTOGOBIERNO COMUNAL**

4.1.	La personalidad jurídica de las comunidades.....	157
4.1.1.	Noción de persona jurídica.....	157
4.1.2.	El derecho al reconocimiento de la personalidad jurídica de las comunidades campesinas.....	159
4.1.3.	La resolución de reconocimiento de la personalidad jurídica de las comunidades.....	160

4.2.	Requisitos para obtener la resolución de reconocimiento.....	161
4.3.	Efectos de la personalidad jurídica adquirida por la comunidad campesina.....	163
4.4.	Derechos constitucionales que tienen las comunidades como personas jurídicas.....	164
4.5.	Actos inscribibles en el registro público.....	165
4.6.	Comunidad campesina no inscrita.....	166
4.7.	La fusión de comunidades campesinas.....	167
4.7.1.	Comentario .....	169
4.8.	La constitución como comunidad campesina de otras organizaciones.....	169
4.8.1.	Comentario .....	171
4.9.	Los comuneros .....	171
4.9.1.	La condición de comunero calificado y de comunero integrado.....	173
4.9.2.	Los comuneros calificados .....	173
4.9.3.	Los comuneros integrados .....	174
4.10.	El padrón comunal.....	174
4.11.	Derechos y obligaciones de los comuneros calificados y no calificados .....	175
4.11.1.	Derechos de los comuneros calificados.....	175
4.11.2.	Obligaciones de los comuneros calificados.....	176
4.11.3.	Derechos de los comuneros no calificados que residen en la comunidad .....	177
4.11.4.	Obligaciones de los comuneros que no tengan la condición de comunero calificado .....	177
4.12.	Estímulos, sanciones y pérdida de la condición de comunero calificado .....	178
4.12.1.	El estímulo.....	178

4.13. Pérdida de la condición de comunero calificado .....	178
4.14. El régimen administrativo .....	181
4.14.1. Órganos de gobierno de la comunidad .....	181
4.14.1.1. La asamblea general .....	182
4.14.1.2. Otras atribuciones .....	183
4.14.1.3. La asamblea general de delegados .....	184
4.14.1.4. Clases de asambleas.....	185
4.14.1.5. Convocatoria a la asamblea general.....	185
4.14.1.6. Partes de una asamblea.....	186
4.14.1.7. Del quórum de la asamblea.....	186
4.14.1.8. Apertura de la asamblea .....	186
4.14.1.9. Lectura del acta anterior.....	186
4.14.1.10. Informes.....	187
4.14.1.11. Pedidos.....	187
4.14.1.12. Orden del día .....	187
4.14.1.13. Acuerdos.....	187
4.14.1.14. Otros casos que requieren quórum calificado para su aprobación .....	188
4.14.1.15. Clases de votación .....	189
4.14.1.16. Votación directa.....	189
4.14.1.17. Votación secreta.....	189
4.14.1.18. Levantamiento de la asamblea.....	189
4.14.1.19. El acta de la asamblea general.....	190
4.15. Inscripción de acuerdos .....	190
4.15.1. Impugnación de acuerdos .....	191
4.16. De la directiva comunal .....	193

4.16.1.	Régimen legal.....	193
4.16.2.	Inscripción del nombramiento de los integrantes de los órganos y representantes de la comunidad.....	193
4.16.3.	Requisitos para ser integrante de la directiva comunal....	195
4.16.4.	La reelección de los integrantes de la directiva comunal.	195
4.16.5.	Sesiones de la directiva comunal.....	196
4.16.6.	Quórum .....	196
4.16.7.	Reuniones de coordinación.....	197
4.16.8.	Vacancia del cargo .....	197
4.17.	Funciones de la directiva comunal .....	197
4.17.1.	Responsabilidad de la directiva comunal.....	198
4.17.1.1.	Comentario .....	198
4.18.	Los comités especializados.....	202
4.18.1.	Objetivos, funciones y atribuciones .....	202
4.19.	Las elecciones comunales.....	203
4.19.1.	Régimen legal.....	203
4.19.2.	El comité electoral .....	204
4.19.2.1.	Acto no inscribible .....	204
4.19.3.	¿Quiénes pueden votar?.....	205
4.19.4.	Requisitos para ser candidatos a la directiva comunal....	205
4.19.4.1.	Impedimentos.....	206
4.19.5.	El proceso electoral .....	206
4.19.5.1.	Elección de los delegados sectoriales .....	207
4.19.5.2.	El reglamento de elecciones .....	208
4.19.5.3.	Inscripción de la directiva comunal.....	208
4.19.5.3.1.	Casos que se pueden presentar ..	208

4.19.5.4.	Elección de la nueva junta directiva encontrándose inscrita la junta directiva saliente...	209
4.19.5.5.	Cuando la directiva comunal no está inscrita, habiendo transcurrido uno o más períodos electorales vencidos.....	209
4.19.5.6.	Forma de acreditar la convocatoria y el quórum..	211
4.19.5.6.1.	Constancia de la convocatoria ...	211
4.19.5.6.2.	Constancia del quórum.....	211
4.19.5.6.3.	Acreditación de convocatoria efectuada por publicación.....	212
4.19.5.6.4.	Suscripción de las constancias en procesos electorales .....	212
4.19.5.6.5.	Convocatoria efectuada en fecha distinta a la prevista en el Reglamento de la Ley de Comunidades Campesinas.....	212

### Capítulo V

#### LAS COMUNIDADES CAMPESINAS Y EL DERECHO A LOS RECURSOS NATURALES Y EL MEDIO AMBIENTE

5.1.	Los recursos naturales .....	213
5.2.	Los recursos naturales en la jurisprudencia del Tribunal Constitucional .....	215
5.3.	El aprovechamiento de los recursos naturales .....	217
5.3.1.	Aprovechamiento de recursos naturales por pueblos indígenas, comunidades campesinas y nativas.....	220
5.3.2.	El aprovechamiento sostenible y razonable de los recursos naturales en la jurisprudencia del Tribunal Constitucional.....	221
5.3.3.	El caso especial de la Amazonía .....	222
5.4.	La biodiversidad.....	223

5.4.1.	Las comunidades y la diversidad biológica.....	224
5.4.2.	La protección de la diversidad biológica y los conocimientos colectivos de los pueblos indígenas.....	225
5.4.3.	Los registros de conocimientos colectivos de los pueblos indígenas.....	226
5.4.4.	Las licencias.....	227
5.4.5.	La protección que confiere este régimen.....	227
5.4.6.	La Ley N.º 28216.....	228
5.4.7.	La biopiratería.....	229
5.5.	Las áreas naturales protegidas.....	230
5.5.1.	Categorías de las ANP de nivel nacional.....	231
5.5.2.	Régimen especial para la administración de las reservas comunales.....	233
5.5.3.	Naturaleza del régimen especial para la administración de las reservas comunales.....	233
5.5.4.	Los beneficiarios de las reservas comunales.....	234
5.5.5.	Consulta para la identificación de los beneficiarios durante la elaboración del expediente técnico para la creación de una Reserva Comunal.....	234
5.5.6.	Sectorización administrativa de las reservas comunales..	235
5.5.7.	Aprovechamiento de los recursos de las reservas comunales.....	235
5.5.8.	Las áreas naturales protegidas en la jurisprudencia del Tribunal Constitucional.....	236
5.6.	Las comunidades campesinas y los recursos forestales.....	237
5.6.1.	La legislación forestal.....	239
5.6.2.	Participación en la gestión forestal.....	240
5.6.3.	Consulta previa libre e informada.....	240
5.6.4.	Equidad e inclusión social.....	240

## Índice general

5.6.5.	Interculturalidad, conocimientos tradicionales y cosmovisión .....	240
5.6.6.	Recursos forestales .....	241
5.6.7.	Autorización de desbosque .....	241
5.6.8.	Otorgamiento de títulos habilitantes en tierras de comunidades campesinas y nativas.....	243
5.6.9.	Destino de los productos forestales decomisados.....	243
5.6.10.	Gestión forestal en comunidades nativas y comunidades campesinas.....	244
5.6.1.1.	Participación de las comunidades campesinas y comunidades nativas en la zonificación forestal ..	247
5.6.1.2.	Bosques en tierras de comunidades campesinas y comunidades nativas como parte de las unidades de ordenamiento forestal.....	247
5.6.1.3.	Títulos habilitantes en comunidades campesinas y comunidades nativas .....	248
5.6.1.4.	Obligaciones de las comunidades campesinas o comunidades nativas con títulos habilitantes	248
5.7.	El recurso hídrico.....	249
5.7.1.	La Ley de Recursos Hídricos.....	249
5.7.2.	Principios.....	250
5.7.3.	Patrimonio de la Nación.....	251
5.7.4.	Sistema nacional de gestión de los recursos hídricos .....	251
5.7.5.	Organizaciones de usuarios: Comunidades campesinas y nativas .....	252
5.7.6.	Derechos de uso de agua .....	252
5.7.7.	Otros derechos de uso de agua .....	253
5.8.	Caso Majes Siguan II etapa.....	253
5.9.	El medio ambiente .....	255

5.9.1.	Contaminación del medio ambiente.....	255
5.9.2.	Deber del Estado de proteger al medio ambiente .....	256
5.9.3.	Derecho a un medio ambiente equilibrado y adecuado...	256
5.10.	La Constitución ecológica.....	258
5.10.1.	El derecho al medio ambiente en la jurisprudencia del Tribunal Constitucional.....	259
5.11.	Principios que rigen la relación entre la actividad económica y el derecho al medio ambiente.....	261
5.12.	El amparo y el derecho a un ambiente adecuado.....	266
5.13.	Demanda de amparo ambiental en defensa del patrimonio forestal de una comunidad campesina y resoluciones de Órgano Jurisdiccional .....	267

## Capítulo VI

### LA ACTIVIDAD EMPRESARIAL DE LAS COMUNIDADES

6.1.	Introducción .....	289
6.1.1.	Derecho a la libertad de empresa .....	291
6.2.	Empresas comunales y multicomunales .....	292
6.2.1.	Definiciones.....	292
6.3.	El acto de constitución de la empresa comunal .....	293
6.4.	Empresas comunales de servicios agropecuarios .....	294
6.5.	Régimen económico de la empresa comunal.....	295
6.6.	Régimen de administración de la empresa comunal. ....	297
6.7.	Régimen laboral de la empresa comunal .....	298
6.8.	Régimen tributario.....	299
6.9.	Jurisprudencia .....	303
5.10.	Algunas experiencias.....	321
5.11.	La empresa Productora Capitalizada (EPC).....	321

Capítulo VII  
COMUNIDADES Y FAMILIAS LINGÜÍSTICAS

7.1.	Breve introducción.....	325
7.2.	La Ley N.º 28106 .....	327
7.3.	La Ley N.º 29735 .....	328
7.4.	Definiciones .....	329
7.4.1.	Ámbito territorial de una lengua.....	329
7.4.2.	Comunidad lingüística .....	329
7.4.3.	Conocimiento colectivo.....	329
7.4.4.	Derechos lingüísticos .....	329
7.4.5.	Discriminación por el uso de lenguas indígenas u originarias.....	330
7.4.6.	Enfoque intercultural.....	330
7.4.7.	Erosión lingüística .....	330
7.4.8.	Estatus de una lengua.....	330
7.4.9.	Familia lingüística .....	330
7.4.10.	Intérprete .....	330
7.4.11.	Lengua binacional o multinacional.....	331
7.4.12.	Lengua de herencia.....	331
7.4.13.	Lenguas en contacto.....	331
7.4.14.	Lengua indígena u originaria.....	331
7.4.15.	Lengua indígena u originaria transfronteriza.....	331
7.4.16.	Lengua materna o primera lengua .....	331
7.4.17.	Lengua predominante .....	331
7.4.18.	Lengua vigente .....	332
7.4.19.	Nivel o estado de vitalidad de una lengua.....	332
7.4.19.1.	Lengua a salvo o vital.....	332

7.4.19.2.	Lengua vulnerable.....	332
7.4.19.3.	Lengua en peligro.....	332
7.4.19.4.	Lengua seriamente en peligro.....	332
7.4.19.5.	Lengua en situación crítica .....	332
7.4.19.6.	Lengua extinta .....	333
7.4.20.	Normalización lingüística .....	333
7.4.21.	Paisaje lingüístico .....	333
7.4.22.	Patrimonio cultural inmaterial.....	333
7.4.23.	Presencia de una lengua .....	333
7.4.24.	Recuperación lingüística .....	333
7.4.25.	Registro Nacional de Intérpretes y Traductores de Lenguas Indígenas u Originarias.....	334
7.4.26.	Revitalización lingüística.....	334
7.4.27.	Servicio público con pertinencia cultural .....	334
7.4.28.	Servicio público con pertinencia lingüística.....	334
7.4.29.	Traducción directa.....	335
7.4.30.	Traducción inversa .....	335
7.4.31.	Toponomía .....	335
7.4.32.	Tradición oral.....	335
7.4.33.	Traductor .....	335
7.4.34.	Usuario de una lengua .....	335
7.4.35.	Variedad lingüística o variedad de una lengua.....	335
7.5.	Declaración de interés nacional .....	336
7.6.	Derechos lingüísticos.....	336
7.7.	Mapa etnolingüístico del Perú.....	337
7.8.	Mapa sonoro estadístico de las lenguas indígenas.....	339

7.9.	Mapa etnolingüístico judicial.....	340
7.10.	Criterios.....	341
7.11.	Registro Nacional de Lenguas Originarias.....	341
7.12.	Idiomas oficiales.....	342
7.13.	Uso oficial.....	342
7.14.	Reglas de escritura uniforme.....	344
7.15.	Alfabetos de las lenguas originarias.....	345
7.16.	Lenguas originarias y educación intercultural bilingüe.....	347

**Capítulo VIII**  
**PUEBLOS INDÍGENAS Y CONSULTA PREVIA**

8.1.	Pueblos indígenas.....	351
8.1.1.	Situación de los pueblos indígenas en el Perú.....	353
8.1.2.	Pueblos indígenas y pueblos tradicionales.....	355
8.1.3.	Los pueblos indígenas en el derecho internacional.....	356
8.1.4.	EL Convenio N.º 169 de la OIT sobre pueblos indígenas y tribales.....	359
8.1.5.	La Declaración de las Naciones Unidas sobre los Pueblos Indígenas.....	362
8.1.6.	Pueblos indígenas del Perú.....	363
8.2.	Algunas consideraciones sobre la consulta previa.....	365
8.2.1.	Introducción.....	365
8.2.2.	El derecho a la consulta previa.....	368
8.2.2.1.	Definiciones.....	368
8.3.	Naturaleza jurídica del derecho a la consulta previa.....	369
8.4.	El contenido constitucionalmente protegido del derecho a la consulta previa.....	370
8.5.	Elementos y características del derecho a la consulta.....	371

8.6.	Principios .....	371
8.7.	Materias sujetas a consulta previa.....	373
8.8.	Finalidad de la consulta y diálogo intercultural.....	374
8.9.	El derecho a la consulta no implica un derecho de veto.....	376
8.10.	Pueblos indígenas u originarios a ser consultados.....	379
8.11.	El Estado como único ente legítimo para efectuar la consulta previa.....	382

**Capítulo IX**  
**IDENTIDAD CULTURAL Y MULTICULTURALISMO**

9.1.	El derecho a la identidad cultural .....	387
9.1.1.	Definiciones sobre la identidad .....	387
9.1.2.	Fuentes de identidad .....	409
9.1.3.	El derecho a la identidad étnico – cultural .....	393
9.1.4.	Características.....	394
9.1.5.	Jurisprudencia del Tribunal Constitucional.....	395
9.2.	El multiculturalismo .....	396
9.3.	Liberalismo y comunitarismo .....	400
9.4.	Constituciones y multiculturalidad .....	401
9.5.	Jurisprudencia constitucional.....	404

**Capítulo X**  
**PLURALISMO LEGAL Y JUSTICIA COMUNAL**

10.1.	Pluralismo legal .....	409
10.1.1.	El pluralismo clásico .....	412
10.1.2.	El nuevo pluralismo legal .....	412
10.1.3.	Otras clases de pluralismo legal.....	413
10.1.4.	El pluralismo legal en el Perú.....	414

10.2.	La justicia comunal en el Perú.....	414
10.2.1.	Definición.....	414
10.2.2.	Otras definiciones.....	414
10.2.3.	El reconocimiento de la justicia comunal.....	415
10.2.4.	Aplicación de la justicia especial.....	417
10.2.5.	El Código Procesal Penal y la justicia especial.....	418
10.2.6.	La Ley de Coordinación.....	420
10.2.7.	Legislación comparada.....	422
10.2.7.1.	Constitución Política de Colombia.....	422
10.2.7.2.	Constitución Política de Bolivia.....	423
10.2.7.3.	Constitución Política de Ecuador.....	424
10.2.7.4.	Constitución de la República Boliviana de Venezuela.....	425
10.2.7.5.	Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas.....	425
10.2.7.6.	Convenio N.º 169 de la OIT sobre pueblos indígenas y tribales.....	426
10.2.8.	Aspectos a considerar en la ley de coordinación.....	426
10.2.8.1.	Lo relativo a la competencia entre la jurisdicción especial y la ordinaria.....	426
10.2.8.2.	La competencia por razón del territorio.....	426
10.2.8.3.	Competencia material.....	427
10.2.8.4.	Competencia personal.....	429
10.2.9.	Las decisiones de la justicia especial y la cosa juzgada.....	430
10.2.10.	Principios.....	431
10.2.11.	Coordinación de la justicia de paz con actores de la justicia comunitaria.....	431

10.2.12. Proyecto de Ley N.º 773-2016-CR .....	432
10.2.13. Los protocolos del Poder Judicial.....	433
10.2.13.1. Protocolo de Coordinación entre Sistemas de Justicia.....	433
10.2.13.2. Protocolo de Actuación en Procesos Judiciales que Involucren a Comuneros y Ronderos.....	435
10.3. El error culturalmente condicionado .....	435
10.4. Las rondas campesinas .....	439
10.4.1. Antecedentes .....	439
10.4.2. Régimen legal de las rondas campesinas.....	441
10.4.3. Personalidad jurídica .....	441
10.4.4. Clases de rondas .....	442
10.4.5. Fines de la ronda campesina o ronda comunal .....	443
10.4.6. Funciones de la ronda campesina y ronda comunal.....	443
10.4.7. Impartición de justicia por las rondas campesinas .....	444
10.5. El Acuerdo Plenario N.º 1-2009/CJ-116 adoptado en el V Pleno Jurisdiccional de las Salas Permanentes y Transitorias de la Corte Suprema de Justicia de la República .....	450
10.6. El Acuerdo Plenario N.º 1-2015-116 sobre aplicación del artículo 15º del Código Penal.....	465
10.7. Casación N.º 515-2017-PIURA.....	480
10.8. Sentencias del Tribunal Constitucional .....	492
Propuesta de enmienda constitucional o de artículos que deben incorporarse a una nueva constitución. ....	553
<b>Conclusiones</b> .....	557
<b>Recomendaciones</b> .....	559

---

**Índice general**

---

**ANEXO N° 1:**

Legislación de comunidades campesinas .....	561
Reglamento de la Ley General de Comunidades Campesinas Decreto Supremo N.° 008-91-TR.....	574
Reglamento del Título VII - Régimen Económico de la Ley General de Comunidades Campesinas / Decreto Supremo N.° 004-92-TR .....	598

**ANEXO N° 2:**

Anteproyecto de ley de comunidades campesinas, comunidades nativas y pueblos indígenas.....	617
<b>Bibliografía.....</b>	<b>643</b>